



ANAC AUTORITÀ
NAZIONALE
ANTICORRUZIONE

Il Presidente

Al Responsabile per la prevenzione
della corruzione e trasparenza
della Regione Lazio
dott.ssa Maria Chiara Coletti

PEC: anticorruzione@regione.lazio.legalmail.it

e p.c. al Responsabile per la prevenzione
della corruzione e trasparenza
dell'ATER Civitavecchia
dott.ssa Simona Grillone

Raccomandata a/r
Via don Milani 6
00053 Civitavecchia (RM)

RISERVATA PERSONALE

Fasc. UVMACT 686/2024

(da citare nella corrispondenza)

Oggetto: Procedimento di vigilanza in materia di prevenzione della corruzione nei confronti dell'ATER Civitavecchia - analisi PTPCT - Area Risorse Umane - misure di prevenzione in materia di conflitto di interesse
Comunicazione decisioni Consiglio

Con la presente si comunica che il Consiglio dell'Autorità, nell'adunanza del 16 aprile 2024, ha deliberato di informare codesto RPCT della Regione Lazio, in qualità di Ente vigilante, circa le determinazioni assunte nei confronti dell'ATER Civitavecchia in relazione alle vicende del concorso per Dirigente, a tempo pieno ed indeterminato, per l'area Amministrativa, Affari Legali e Generali dell'A.T.E.R. del Comprensorio di Civitavecchia svoltosi tra la fine del 2017 e l'inizio del 2018, selezione conclusa in favore dell'allora Direttore Generale dell'ATER stessa, dott. Clementi.

A seguito dell'avvio del procedimento di vigilanza, il Consiglio dell'Autorità - nella medesima adunanza - ha inviato all'ATER Civitavecchia, ai sensi dell'art. 11, co. 1, lett. b), del "Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza in materia di prevenzione della corruzione" (delibera n. 300 del 29.3.2017, pubblicato in G.U. n. 91 del 19.4.2017, aggiornato con Delibera n. 654/2021), una raccomandazione finalizzata all'integrazione del sistema di prevenzione della corruzione nei termini che seguono:

- aggiornare la mappatura dei processi sulla base di una nuova valutazione del rischio che tenga conto delle indicazioni metodologiche fornite con l'allegato 1 al PNA 2019, seguendo un approccio qualitativo o misto da prediligere rispetto ad un approccio meramente quantitativo basato esclusivamente sul rapporto probabilità/impatto;



AMALIA
ANNUNZIOLO
23.04.2024
10:18:08
GMT+00:00

AUTORITÀ NAZIONALE ANTICORRUZIONE | 1



- introdurre misure specifiche, programmandole in modo puntuale, introducendo in un'ottica di gradualità, sostenibilità ed efficientamento, strumenti chiari e di semplice attuazione soprattutto con riferimento alla gestione del conflitto di interessi (modalità di raccolta delle dichiarazioni, predisposizione di modelli di dichiarazione) e ai processi di Acquisizione e Gestione del personale;
- sviluppare un piano di monitoraggio, che preveda tempistiche e modalità chiare, rammentando la centralità di tale fase nel sistema di *risk assessment* dal momento che - in assenza di un controllo specifico sugli strumenti introdotti - si rischia di individuare meccanismi meramente formali ma non idonei alla prevenzione degli eventi rischiosi.

Sul punto, il RPCT dell'Azienda dovrà comunicare all'Autorità il proprio riscontro entro il termine di 45 giorni dal ricevimento della presente, precisando quali atti intenda adottare ed entro quale termine e che l'adeguamento alle indicazioni fornite sarà oggetto di apposito monitoraggio.

Quanto al singolo caso concreto, il Consiglio dell'Autorità ha altresì deliberato di invitare il RPCT dell'ATER a comunicare le determinazioni dell'Ente all'esito degli accertamenti che risultano ancora in corso, evidenziando in un'ottica di collaborazione quanto segue.

In base a quanto statuito dalla normativa vigente, l'accertamento nel merito delle singole situazioni fattuali di possibile conflitto di interessi è rimessa ai soggetti preposti all'interno delle singole Amministrazioni e dei singoli Enti, così come è rimessa agli stessi, più in generale, la vigilanza sul rispetto degli stessi codici di comportamento (cfr. in questo senso chiaramente l'art. 54, co. 6, del d.lgs. 165/2001, artt. 13 e 15 del d.P.R. n. 62/2013; cfr. anche le Linee Guida Anac sui Codici di comportamento adottate con delibera n. 177 del 2020, in particolare par. 16; cfr. da ultimo recente sentenza Consiglio di Stato n. 4144/2023).

Nel nostro ordinamento non esiste una definizione univoca e generale di "conflitto di interessi", né tantomeno una norma che preveda analiticamente tutte le ipotesi e gli elementi costitutivi di tale fattispecie. Secondo l'interpretazione data dalla giurisprudenza amministrativa, la situazione di conflitto di interessi si configura quando il soggetto che abbia, anche solo potenzialmente, interessi privati in contrasto con l'interesse pubblico alla cui cura è preposto, adotti o influenzi sulle decisioni che richiedono imparzialità di giudizio.

La *ratio* che informa tale compendio normativo, dunque, è quella di prevenire situazioni di conflitto di interessi che possano minare il corretto agire amministrativo. Tali situazioni si verificano quando il dipendente pubblico, portatore di interessi afferenti la propria sfera privata, possa compromettere, anche solo potenzialmente, l'imparzialità di una decisione. La sussistenza di una situazione di conflitto di interessi, reale o potenziale, è quindi legata alla funzione amministrativa svolta da un soggetto che influenzi in qualche modo le decisioni nell'ambito di un procedimento amministrativo.

La fattispecie in esame - in cui il Direttore Generale dell'ATER Civitavecchia ha partecipato al procedimento di indizione della procedura selettiva alla quale lui stesso ha partecipato in qualità di candidato per poi essere assunto quale Dirigente dalla medesima ATER in qualità di vincitore - presenta profili di evidente e palese criticità, come tra l'altro già rilevato dal RPCT nel proprio riscontro.



ANAC AUTORITÀ
NAZIONALE
ANTICORRUZIONE

Alla luce di quanto sopra, si invita codesto RPCT della Regione Lazio a verificare le eventuali azioni che l'ATER Civitavecchia vorrà intraprendere nonché ad adottare ogni ulteriore provvedimento di competenza ritenuto opportuno, comunicando all'Autorità le determinazioni dell'Ente vigilante.

Il Presidente

Avv. Giuseppe Busia



GIUSEPPE BUSIA
ANAC
PRESIDENTE
23.04.2024 11:23:32 UTC